|  |  |
| --- | --- |
| **VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỐI CAO**Số: 18 /TTr-VKSTC | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Nội, ngày 15 tháng 4 năm 2025* |
|  |  |
|  |  |

**TỜ TRÌNH**

**Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của**

**Bộ luật Tố tụng hình sự**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) tối cao kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng hình sự (BLTTHS) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH LUẬT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Các Nghị quyết, Kết luận của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư có nêu: ***(1)*** tiếp tục đổi mới tổ chức, nâng cao chất lượng hoạt động của các cơ quan tư pháp, cơ quan bổ trợ tư pháp đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp[[1]](#footnote-1); ***(2)*** giao Đảng ủy Tòa án nhân dân tối cao, Đảng ủy VKSND tối cao: chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng các đề án, tờ trình Bộ Chính trị về hệ thống tòa án, viện kiểm sát ở địa phương theo định hướng không tổ chức cấp huyện[[2]](#footnote-2); chủ trì, phối hợp các cấp ủy, tổ chức đảng liên quan triển khai sắp xếp hệ thống tòa án, viện kiểm sát ở địa phương (hoàn thành trước ngày 30/6/2025)[[3]](#footnote-3)*;* ***(3)***giao Đảng ủy Quốc hội, Đảng ủy Chính phủ, Đảng ủy Tòa án nhân dân tối cao, Đảng ủy VKSND tối cao và các cơ quan chức năng khẩn trương chỉ đạo sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan để bảo đảm mô hình, tổ chức bộ máy của VKSND, Tòa án các cấp sau khi tiến hành sắp xếp hoạt động liên tục, hiệu quả, không bị gián đoạn, không bị bỏ sót nhiệm vụ[[4]](#footnote-4) ; ***(4)*** về tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy Công an địa phương hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới[[5]](#footnote-5).

- Đặc biệt, ngày 12/4/2025 tại Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đã thông qua Nghị quyết số 60-NQ/TW có nêu về: ***(1)*** hệ thống tổ chức Tòa án nhân dân, VKSND các cấp: hệ thống tổ chức Tòa án nhân dân, VKSND có 3 cấp: Tòa án nhân dân và VKSND tối cao, cấp tỉnh, cấp khu vực. Kết thúc hoạt động của Tòa án nhân dân, VKSND cấp cao và Tòa án nhân dân, VKSND cấp huyện; ***(2)*** tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp: cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố); kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện.

- Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

- Ngày 25/3/2025, Bộ Chính trị có kết luận về đề án *“Rà soát, đánh giá những bất cập trong Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự và Luật Thi hành án hình sự liên quan đến áp dụng hình phạt tử hình và thi hành án tử hình; nghiên cứu giảm bớt tội danh bị áp dụng hình phạt tử hình; tăng cường áp dụng biện pháp chuyển đổi từ hình phạt tử hình sang hình phạt tù”*; ngày 31/3/2025, Đảng ủy Quốc hội có văn bản đề nghị các cơ quan khẩn trương đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật liên quan đến thi hành án tử hình, khắc phục những bất cập trong quy trình thực hiện, trong đó có quy định của BLTTHS, trình Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 9.

- Kết luận số 1243/KL-UBTVQH15 ngày 03/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc chuẩn bị kỳ họp Quốc hội thứ 9 khóa XV đã kết luận: *“Do khối lượng công việc trình Quốc hội xem xét tại kỳ họp thứ 9 là rất lớn. Ủy ban Thường vụ Quốc hội nhất trí tại Kỳ họp này ưu tiên trình Quốc hội xem xét, quyết định các nội dung thật sự cấp thiết phục vụ công tác sắp xếp tổ chức bộ máy, tổ chức chính quyền theo chỉ đạo của cấp có thẩm quyền”.*

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội khoá XV
quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà
nước (*Nghị quyết số 190/2025/QH15*), trong đó quy định cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

**2. Cơ sở thực tiễn**

***2.1. Liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy***

- Tổ chức bộ máy Công an nhân dân đã được cơ cấu thành gồm 03 cấp (bộ, tỉnh, xã), không tổ chức Công an cấp huyện. Do đó, Cơ quan Cảnh sát điều tra của Công an nhân dân được tổ chức theo 02 cấp (Cơ quan Cảnh sát điều tra Bộ Công an và Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp tỉnh), không tổ chức Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện.

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15, ngày 27/2/2025, Bộ Công an đã ban hành Thông tư số 11/2025/TT-BCA quy định về tổ chức, bộ máy, nhiệm vụ, quyền hạn của Cơ quan điều tra; phân công Thủ trưởng, Phó Thủ trưởng Cơ quan điều tra; thẩm quyền điều tra hình sự trong Công an nhân dân. Theo đó, không tổ chức Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện, chuyển chức năng, nhiệm vụ liên quan đến công tác điều tra hình sự của Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện cho Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp tỉnh.

Cùng với đó, ngày 27/02/2025, Liên ngành tư pháp trung ương đã thống nhất ban hành Thông tư liên tịch số 02/2025/TTLT-BCA-VKSNDTC-TANDTC quy định về phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong hoạt động tố tụng hình sự, quản lý, thi hành tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự khi không tổ chức công an cấp huyện để tạo cơ sở pháp lý cho các cơ quan tiến hành tố tụng hoạt động khi không tổ chức Công an cấp huyện.

- Chính phủ và các bộ, ngành đã ban hành các văn bản để quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ quan, đơn vị sau sắp xếp, tinh gọn; trong đó, có điều chỉnh tên gọi, chức danh của các cơ quan, người được giao tiến hành một số hoạt động điều tra của Hải quan[[6]](#footnote-6), Kiểm lâm, Kiểm ngư[[7]](#footnote-7) và một số cơ quan liên quan khác[[8]](#footnote-8).

Như vậy, hiện nay, tổ chức và tên gọi của Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra và một số cơ quan liên quan khác đã có sự thay đổi so với quy định của BLTTHS hiện hành.

***2.2. Về một số vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn***

- Thực tiễn xảy ra nhiều vụ án đặc biệt nghiêm trọng, gây thiệt hại rất lớn cho tài sản của cơ quan, tổ chức, cá nhân nhưng bị can bỏ trốn, truy nã không có kết quả hoặc bị can ở nước ngoài không thể triệu tập, hành vi phạm tội của các bị can này có liên quan chặt chẽ đến hành vi phạm tội của các bị can khác trong vụ án. Mặc dù cơ quan tiến hành tố tụng đã có đủ căn cứ chứng minh hành vi phạm tội và ra kết luận điều tra, đề nghị truy tố/truy tố bị can nhưng vẫn phải quyết định tạm đình chỉ điều tra/tạm đình chỉ vụ án, mà không thể xử lý vắng mặt. Điều này làm ảnh hưởng rất lớn đến việc giải quyết kịp thời vụ án, xử lý các bị can khác trong vụ án, ảnh hưởng đến việc thu hồi tài sản, bởi BLTTHS mới chỉ có quy định về xét xử vắng mặt tại Điều 290, chưa có quy định cụ thể về trình tự, thủ tục này trong giai đoạn điều tra, truy tố.

Để giải quyết vướng mắc này, cấp có thẩm quyền có yêu cầu, chỉ đạo các cơ quan xây dựng hướng dẫn trình tự, thủ tục điều tra, truy tố, xét xử vắng mặt bị can, bị cáo trong những trường hợp đã có đầy đủ chứng cứ để giải quyết vụ án, bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật, răn đe các đối tượng phạm tội có ý định bỏ trốn. Thực hiện yêu cầu, chỉ đạo trên, các cơ quan tiến hành tố tụng đã phối hợp, thực hiện điều tra, truy tố, xét xử vắng mặt nhiều bị can, bị cáo trong các vụ án lớn, thu hồi nhiều tài sản có giá trị lớn, được dư luận nhân dân đồng tình, ủng hộ[[9]](#footnote-9). Do vậy, để thể chế hóa yêu cầu nêu trên, có cơ sở pháp lý cụ thể, cần thiết bổ sung ngay về căn cứ, trường hợp điều tra, truy tố vắng mặt trong sửa đổi, bổ sung BLTTHS lần này.

- Thực tiễn thời gian qua, việc quyết định thi hành án tử hình và tổ chức thi hành án tử hình còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, trong đó, có nguyên nhân do BLTTHS chưa có quy định về thời hạn xem xét đơn xin ân giảm án tử hình.

- Ngày 06/3/2025, Chính phủ ban hành Công văn số 1808/VPCP-NC đề nghị VKSND tối cao chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, trình cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung BLTTHS trong năm 2025.

Với các lý do trên, việc xây dựng *Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS* nhằm thực hiện kịp thời, hiệu quả các chủ trương, chỉ đạo cải cách về tổ chức bộ máy của Đảng, Nhà nước, đáp ứng yêu cầu bức thiết từ thực tiễn, bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật, tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng tổ chức thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao là hết sức cần thiết.

**3. Về việc xây dựng, ban hành Luật theo trình tự, thủ tục rút gọn**

VKSND tối cao thấy rằng, mục đích, phạm vi, quan điểm và nội dung sửa đổi, bổ sung BLTTHS lần này đủ điều kiện để xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

***Từ những lý do nêu trên,*** Viện kiểm sát nhân dân tối cao chủ trì xây dựng *dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS* và trình Quốc hội khóa XV xem xét, thông qua tại Kỳ họp thứ 9 theo trình tự, thủ tục rút gọn nhằm đáp ứng yêu cầu của Đảng và giải quyết kịp thời những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, PHẠM VI, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT**

**1.** **Mục đích ban hành**

Hoàn thiện cơ sở pháp lý để bảo đảm phù hợp với tên gọi, thẩm quyền, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, người có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự theo phương án sắp xếp, tinh gọn bộ máy đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; bảo đảm giải quyết kịp thời một số vấn đề cấp bách phát sinh từ thực tiễn phát sinh liên quan đến thi hành án tử hình, thủ tục điều tra, truy tố vắng mặt.

**2. Phạm vi, quan điểm xây dựng dự án Luật**

***2.1. Phạm vi sửa đổi, bổ sung***

Việc xây dựng dự án Luật lần này xác định là sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS về tên gọi, thẩm quyền, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, người có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự để thực hiện Nghị quyết số 190/2025/QH15, Nghị quyết số 18-NQ/TW, các nghị quyết, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; thể chế hóa kịp thời kết luận của Bộ Chính trị, yêu cầu của cấp có thẩm quyền để giải quyết vấn đề cấp bách phát sinh từ thực tiễn liên quan đến trình tự, thủ tục thi hành án tử hình, thủ tục điều tra, truy tố vắng mặt; không mở rộng đến các nội dung khác không liên quan đến mục đích, yêu cầu trên.

***2.2. Quan điểm xây dựng***

- Thể chế hoá các chủ trương của Đảng và Nhà nước liên quan đến sắp xếp,
tinh gọn tổ chức bộ máy các cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng, bảo đảm đồng bộ với quá trình xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; thể chế hóa ngay các kết luận của cấp có thẩm quyền để giải quyết các vấn đề cấp bách phát sinh từ thực tiễn.

- Quy định đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của từng cơ quan, người có thẩm quyền tiến hành tố tụng, từng cấp tố tụng, bảo đảm các thủ tục tố tụng đồng bộ, thống nhất, không bị chồng chéo hoặc mẫu thuẫn trong quá trình thực hiện.

- Việc xây dựng bảo đảm phù hợp Hiến pháp và các nguyên tắc cơ bản của pháp luật tố tụng hình sự; bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật, đáp ứng yêu cầu đấu tranh phòng, chống vi phạm, tội phạm.

- Bảo đảm đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật, bao gồm cả các luật dự kiến thông qua cùng thời điểm; bảo đảm đúng tiến độ, lộ trình theo kết luận của Bộ Chính trị và yêu cầu của Quốc hội.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT**

**1.** Rà soát các điều luật của BLTTHS hiện hành có liên quan đến việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, các nghị quyết, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư về sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan tiến hành tố tụng và các cơ quan, tổ chức khác có liên quan đến hoạt động tố tụng hình sự; các kết luận của Bộ Chính trị có liên quan và các Luật dự kiến được ban hành cùng thời điểm để đề xuất sửa đổi, bổ sung BLTTHS.

**2.** Báo cáo, đề nghị Ủy ban thường vụ Quốc hội bổ sung dự án Luật vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025 để trình Quốc hội khóa XV xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ 9 theo quy trình tại một kỳ họp và xây dựng dự án Luật theo trình tự, thủ tục rút gọn.

**3.** Chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành xây dựng hồ sơ dự án Luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

**4.** Đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử VKSND tối cao; lấy ý kiến tham gia của các bộ, ngành, Chính phủ, cơ quan có liên quan đối với dự thảo Luật.

**5.** Báo cáo Ủy Pháp luật và Tư pháp thẩm tra Hồ sơ dự án Luật.

**6.** Trình Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến đối với Hồ sơ dự án Luật.

**7.** Tiếp thu, chỉnh lý dự án Luật theo ý kiến của Ủy ban thường vụ Quốc hội; trình Quốc hội xem xét, thông qua.

**IV. ĐỊNH HƯỚNG, BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO LUẬT**

Căn cứ các chủ trương của Đảng, Nhà nước, với phạm vi, quan điểm xây dựng dự án Luật nêu trên, xác định dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS với các định hướng lớn sau:

(1) Sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS về tên gọi, thẩm quyền, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, người có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự và các cơ quan, tổ chức khác có liên quan đến hoạt động tố tụng hình sự để thực hiện Nghị quyết số 190/2025/QH15, Nghị quyết số 18-NQ/TW, các nghị quyết, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; có rà soát, đối chiếu các nội dung về tổ chức bộ máy và thẩm quyền của cơ quan, người có thẩm quyền tiến hành tố tụng và các cơ quan có liên quan khác trong các luật dự kiến được ban hành cùng thời điểm (Luật Tổ chức VKSND, Luật Tổ chức Tòa án nhân dân, Luật Tổ chức Cơ quan điều tra hình sự…) để bảo đảm đồng bộ, thống nhất.

(2) Bổ sung quy định liên quan đến điều tra, truy tố vắng mặt để giải quyết vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn.

(3) Sửa đổi, bổ sung quy định liên quan đến thi hành án tử hình theo kết luận của Bộ Chính trị, giải quyết vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn thi hành hình phạt này.

Theo đó, dự thảo Luật gồm 03 điều với các nội dung cơ bản như sau:

**1.** **Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng hình sự**

***1.1.*** ***Các khoản từ khoản 1 đến khoản 15, khoản 18, từ khoản 21 đến khoản 27, từ khoản 29 đến khoản 55 Điều 1 dự thảo Luật***

Sửa đổi, bổ sung ***105*** điều luật liên quan đến sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy các cơ quan tiến hành tố tụng theo hướng không tổ chức cơ quan cấp huyện, liên quan đến sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra và các cơ quan có liên quan khác, cụ thể:

- Sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến tinh gọn, sắp xếp lại bộ máy Cơ quan điều tra từ mô hình 03 cấp (cấp bộ, cấp tỉnh và cấp huyện) chuyển thành 02 cấp (cấp bộ và cấp tỉnh) tại các điều: 4, 150, 163, 225, 487.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến việc sắp xếp, điều chỉnh về tên gọi và bộ máy của các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra (Hải quan, Kiểm lâm, Kiểm ngư) tại Điều 35.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến tinh gọn, sắp xếp lại bộ máy VKSND từ mô hình 04 cấp (cấp tối cao, cấp cao, cấp tỉnh, cấp huyện) thành 03 cấp (tối cao, cấp tỉnh và khu vực) tại các khoản, điều: Điều 4, Điều 20, khoản 4 Điều 110, Điều 113, Điều 172, Điều 173, Điều 239, Điều 341, Điều 400, Điều 476, Điều 487, Điều 503…

- Sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến tinh gọn, sắp xếp lại bộ máy TAND từ mô hình 04 cấp (cấp tối cao, cấp cao, cấp tỉnh, cấp huyện) thành 03 cấp (tối cao, cấp tỉnh và khu vực) tại các điều: 4, 113, 262, 268, 275, 344, 346, 347, 352, 364, 372, 373, 380, 382, 477, 478, 501, 502.

- Sửa đổi, bổ sung các quy định khác có liên quan (quan hệ phối hợp, giao gửi quyết định, kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện, không tổ chức Nhà tạm giữ, cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện, đổi tên Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước…) tại các khoản, điều: khoản 1 Điều 71, khoản 4 Điều 75, khoản 2 Điều 76, khoản 3 Điều 111, khoản 1 Điều 113, khoản 2 Điều 114, khoản 5 Điều 119, khoản 1 Điều 120, khoản 2 và khoản 4 Điều 121, khoản 3 Điều 122, khoản 5 và khoản 6 Điều 123, khoản 2 Điều 124, khoản 2 và khoản 4 Điều 128, khoản 2 và khoản 4 Điều 129, khoản 3 Điều 152, khoản 3 Điều 179, khoản 3 Điều 180, khoản 1 Điều 189, khoản 1 Điều 190, khoản 1 Điều 191, khoản 3 Điều 193, khoản 2 và khoản 3 Điều 195, khoản 1 và khoản 2 Điều 197, khoản 2 Điều 198, khoản 2 Điều 201, khoản 1 Điều 202, khoản 2 Điều 204, khoản 3 Điều 229, khoản 2 và khoản 3 Điều 231, khoản 1 và khoản 2 Điều 235, khoản 1 và khoản 2 Điều 439, khoản 1 Điều 449, khoản 2 Điều 457, khoản 1 Điều 475, khoản 2 Điều 485….

***1.2. Khoản 17 và khoản 20 Điều 1 dự thảo Luật***

Bổ sung quy định về điều tra, truy tố vắng mặt tại khoản 2 Điều 233, khoản 2 Điều 243 BLTTHS theo hướng: Cơ quan điều tra có thể kết luận điều tra đề nghị truy tố bị can/Viện kiểm sát có thể quyết định truy tố bị can khi đã có đủ căn cứ và bảo đảm quyền bào chữa cho bị can theo quy định của Bộ luật này trong các trường hợp sau: (1) Bị can bỏ trốn và việc truy nã không có kết quả; (2) Bị can đang ở nước ngoài mà không thể triệu tập để phục vụ các hoạt động điều tra hoặc phục vụ các hoạt động nhằm quyết định việc truy tố. Đồng thời, giao Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ trưởng Bộ Công an chủ trì, phối hợp với Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành các quy định này.

***1.3. Khoản 28 Điều 1 dự thảo Luật***

Sửa đổi, bổ sung Điều 367 để thể chế hóa kết luận của Bộ Chính trị liên quan đến trình tự, thủ tục thi hành án tử hình, cụ thể: sửa đổi Điều 367 BLTTHS về thủ tục xem xét bản án tử hình trước khi thi hành theo hướng: *(1)* bổ sung thời hạn xem xét quyết định ân giảm đối với người bị kết án tử hình, bổ sung trình tự, thủ tục sau khi có hoặc không có quyết định ân giảm của Chủ tịch nước; *(2)* bổ sung một khoản để quy định về trình tự, thủ tục Tòa án quyết định việc hoãn thi hành án trong thời hạn 02 năm khi có căn cứ theo quy định của pháp luật hình sự; *(3)* bổ sung một khoản để giao Chánh án Tòa án nhân dân tối cao chủ trì, phối hợp với Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Điều này.

**2. Điều 2. Hiệu lực thi hành**

Luật có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2025.

**3. Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp**

Quy định chuyển tiếp trong một số trường hợp: (1) Đối với những vụ việc, vụ án do Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện, Tòa án nhân dân cấp huyện đang thụ lý, giải quyết nhưng chưa kết thúc; (2) Đối với những vụ việc, vụ án do Viện kiểm sát nhân dân cấp cao, Tòa án nhân dân cấp cao đang thụ lý, giải quyết nhưng chưa kết thúc; (3) Đối với những vụ việc, vụ án do Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, Tòa án nhân dân cấp tỉnh đang thụ lý, giải quyết theo thẩm quyền nhưng chưa kết thúc; (4) Đối với những vụ án đã được xét xử trước ngày 01 tháng 7 năm 2025 mà sau ngày 01 tháng 7 năm 2025 bị hủy án để xét xử lại theo thủ tục sơ thẩm hoặc thủ tục phúc thẩm.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH LUẬT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

**1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Luật**

***1.1.*** Về nguồn lực để thi hành luật: là đội ngũ nhân lực hiện đang được giao thực hiện nhiệm vụ thực hiện các hoạt động tố tụng hình sự, không làm tăng tổ chức bộ máy và biên chế hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

***1.2.*** Về điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Luật, cần bố trí kinh phí theo quy định pháp luật để thực hiện các công việc sau:

- Tuyên truyền, phổ biến Luật sau khi được Quốc hội thông qua (biên
soạn tài liệu, tổ chức hội nghị tập huấn trong cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng).

- Sửa đổi, bổ sung, ban hành các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật. Nguồn kinh phí bảo đảm chi phí nêu trên sẽ được cân đối từ ngân sách Nhà nước và nguồn kinh phí hợp pháp khác; ngân sách nhà nước bảo đảm trên thực tế là không lớn, khả thi và được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

**2.** **Thời gian trình thông qua dự án Luật**

Dự án Luật trình Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 9.

Trên đây là Tờ trình của VKSND tối cao về dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của BLTTHS, kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định./.

(*Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Luật; (2) Bản so sánh dự thảo Luật với BLTTHS hiện hành; (3) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Luật*)

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Ủy ban Pháp luật và Tư pháp của Quốc hội;- Lưu: VT, V14. | **VIỆN TRƯỞNG**(đã ký)**Nguyễn Huy Tiến** |

1. Kết luận số 121-KL/TW, ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW và Kết luận số 126-KL/TW, ngày 14/02/2025, của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 [↑](#footnote-ref-1)
2. Kết luận số 127-KL/TW, ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị [↑](#footnote-ref-2)
3. Công văn số 43-CV/BCĐ ngày 20/3/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW [↑](#footnote-ref-3)
4. Kết luận số 135-KL/TW, ngày 28/3/2025 và Kết luận số 136-KL/TW, ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về các Đề án tiếp tục sắp xếp, tinh gọn bộ máy Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân [↑](#footnote-ref-4)
5. Kết luận của Bộ Chính trị tại văn bản số 13222-CV/VPTW ngày 22/01/2025 của Văn phòng Trung ương Đảng. [↑](#footnote-ref-5)
6. Nghị định số 29/2025/NĐ-CP ngày 24/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài chính; tiếp đó, Bộ Tài chính, Cục Hải quan Bộ Tài chính ban hành các quyết định (Quyết định số 382/QĐ-BTC ngày 26/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Hải quan; Quyết định số 955/QĐ- BTC ngày 05/03/2025 và Quyết định số 968/QĐ- BTC ngày 05/03/2025 của Bộ Tài chính, Quyết định số 966/QĐ- BTC ngày 05/03/2025 của Bộ Tài chính, Quyết định số 20/QĐ-CHQ ngày 05/03/2025 của Cục Hải quan) để điều chỉnh tên gọi, chức danh của các cơ quan, người được giao tiến hành một số hoạt động điều tra của Hải quan và nhiệm vụ, quyền hạn tương ứng sau sắp xếp bộ máy (cụ thể: (1) Tổng cục Hải quan được tổ chức thành Cục Hải quan; (2) các Cục Điều tra chống buôn lậu, Cục Kiểm tra sau thông quan được tổ chức thành Chi cục Điều tra chống buôn lậu, Chi cục Kiểm tra sau thông qua; (3) Cục Hải quan tỉnh, liên tỉnh thành phố trực thuộc trung ương sau sắp xếp được tổ chức thành các Chi cục Hải quan khu vực (gồm nhiều Cục Hải quan tỉnh, liên tỉnh sát nhập với nhau). Chi cục Hải quan cửa khẩu được tổ chức lại thành Hải quan cửa khẩu, có các Đội trưởng, Phó Đội trưởng Hải quan cửa khẩu). [↑](#footnote-ref-6)
7. Ngày 25/02/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 35/2025/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Quyết định số 138/QĐ-BNNMT, Quyết định số 246/QĐ-BNNMT ngày 01/3/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, theo đó, Cục Lâm nghiệp và Kiểm lâm là đơn vị trực thuộc Bộ Nông nghiệp và Môi trường trên cơ sở hợp nhất Cục Lâm nghiệp và Cục Kiểm lâm; Cục Thủy sản và Kiểm ngư là đơn vị trực thuộc Bộ Nông nghiệp và Môi trường trên cơ sở hợp nhất Cục Thủy sản và Cục Kiểm ngư; trong cơ cấu tổ chức của các Cục này có Chi cục Kiểm lâm vùng, Chi cục Kiểm ngư vùng. [↑](#footnote-ref-7)
8. Như: Quyết định số 672/QĐ-BTP ngày 26/02/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Phổ biến, giáo dục pháp luật đã đổi tên Trung tâm trợ giúp pháp lý thành Trung tâm thông tin pháp luật và hỗ trợ, trợ giúp pháp lý. [↑](#footnote-ref-8)
9. Như đã khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử vắng mặt đối với Nguyễn Thị Thanh Nhàn cùng một số đối tượng khác trong vụ AIC Đồng Nai, trong đó, có đối tượng sau khi bỏ trốn đã về đầu thú và chấp nhận thi hành bản án, quyết định của Tòa án, không có khiếu nại, tố cáo, kháng cáo…. [↑](#footnote-ref-9)